

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН**

**\_\_\_\_ОБОЯНСКОГО РАЙОНА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ\_\_\_\_**

306230, Курская обл., г. Обоянь, ул. Шмидта д.6, kso4616@rambler.ru

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ №52**

**по результатам аудита закупок в образовательных учреждениях Обоянского района Курской области за 2023 год**

г. Обоянь 30 сентября 2024г.

**Основания для проведения аудита:** Федеральный Закон от 07 февраля 2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Решение Представительного Собрания Обоянского района Курской области от 29 марта 2013 г. № 2/23-II «О создании Контрольно-счетного органа Обоянского района Курской области и об утверждении Положения о Контрольно-счетном органе Обоянского района Курской области», Приказ от 09.09.2024 №19 «О внесении изменений в приказ №26 от 05.12.2023 «Об утверждении плана деятельности Контрольно-счетного органа Обоянского района Курской области на 2024 год», Приказ от 09.09.2024 №21 «О проведении аудита закупок в образовательных учреждениях Обоянского района Курской области за 2023 год».

**Цель аудита:** Сбор и анализ информации о предмете и деятельности объекта аудита (контроля) в рамках осуществления основных полномочий, определённых частью второй статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

**Предмет аудита:** Информация, размещенная в единой информационной системе в сфере закупок, информация о закупках за 2023 год, представленная муниципальными образовательными учреждениями Обоянского района.

**Объекты мероприятия:** Образовательные учреждения Обоянского района.

**Метод аудита:** Выборочный.

**Срок проведения:** с 09.09.2024 года по 30.09.2024 года.

**Исполнители мероприятия:**

Председатель Контрольно-счетного органа Обоянского района Курской области – Шеверев Сергей Николаевич.

Ведущий инспектор Контрольно-счетного органа Обоянского района Курской области – Климова Любовь Вячеславовна.

**В результате проведения аудита установлено следующее:**

Для анализа использованы следующие информационные источники:

1) законодательство о контрактной системе, включая Федеральный закон № 44-ФЗ и иные нормативные правовые акты о контрактной системе в сфере закупок.

2) информация о закупках за 2023 год, представленная муниципальными образовательными учреждениями Обоянского района.

Отчеты муниципальными заказчиками представляются на основании Порядка составления и представления годовой и квартальной отчетности о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

**Анализ закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципальных образовательных учреждений Обоянского района**

Исходя из Информации, размещенной в единой информационной системе в сфере закупок (далее ЕИС) в 2023 году муниципальные образовательные учреждения Обоянского района размещали в ЕИС планы-графики закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд. Основные показатели размещенных планов-графиков отражены в Таблице 1.

Таблица 1. – Основные характеристики планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд по муниципальным дошкольным образовательным учреждениям Обоянского района за 2023 год.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Муниципальные образовательные учреждения Обоянского района | Характеристики плана- графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2023 год | | | |
| Дата утвержде  ния актуальной редакции | Дата размеще  ния (первоначально) | Предусмот  рено на осуществление закупок на 2023 год  тыс. руб. | Предусмот  рено на осуществление закупок всего на 2023-2025 гг  тыс. руб. |
| **Муниципальные бюджетные**  **дошкольные образовательные учреждения Обоянского района** | | | | | |
| 1 | МБОУ «Обоянская СОШ №2» | 20.12.2023 | 20.01.2023 | 11634,1 | 33188,8 |
| 2 | МБОУ «Рудавская СОШ» | 16.01.2024 | 30.12.2022 | 2829,2 | 8480,8 |

Проанализировав утвержденные планы-графики закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд на 2023 год муниципальными образовательными учреждениями Обоянского района необходимо отметить следующее. В соответствии с п. 5 ст. 16 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд": ***«Планы-графики формируются на срок, соответствующий сроку действия федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, законов субъекта Российской Федерации о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов, муниципального правового акта представительного органа муниципального образования о местном бюджете».***

В размещенных в ЕИС муниципальными образовательными учреждениями планах-графиках закупок отражены показатели планового периода на 2024 и 2025 годы, что соответствует п. 5 ст. 16 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" а также п. 4 Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30 сентября 2019 г. N 1279.

Таблица 2. - Информация о закупках муниципальных

образовательных учреждений Обоянского района за 2023 год

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Способ закупки | Кол-во закупок | | НМЦК,  руб | | | Цена контракта,  руб. | |
|
| **МБОУ «Рудавская СОШ»** | | | | | | | |  | 0 |
| Конкурентные закупки | 4 | | 0 | | | 0 | |
| Малые закупки |  | | 78,9 | | | 65,5 | |
| 0 | | 43,4 | | | 33,8 | |
| 0 | | 87,2 | | | 77,7 | |
| 0 | | 47,3 | | | 40,3 | |
| итого конкурентных: | 4 | | 0 | | | 0 | |
| Закупки у единственного поставщика | 0 | |  | | |  | |
| **Итого** | | **4** | | **256,8** | | | **217,4** |
| **МБОУ «Обоянская СОШ №2»** | | | | | | | |
| Конкурентные закупки | | | | | | | |  | 0 |
| запрос котировок | 0 | | 0 | | | 0 | |
| электронный аукцион | 0 | | 0 | | | 0 | |
| открытый конкурс | 0 | | 0 | | | 0 | |
| конкурс с ограниченным участием | 0 | | 0 | | | 0 | |
| итого конкурентных: | 0 | | 0 | | | 0 | |
| Закупки у единственного поставщика | 492 | | 10809,2 | | | 10745,2 | |
| **Итого** | | **492** | | **10809,2** | **10745,2** | | |

Всего за 2023 год образовательными учреждениями подлежащими аудиту, осуществлено 4 закупки конкурентным способом, закупки осуществлялись в МБОУ «Рудавская ООШ». При планируемой начальной максимальной цене контракта в сумме 256,8 тыс. руб. стоимость закупок составила 217,4 тыс. руб. Экономия бюджетных ассигнований при использовании конкурентных способов закупок составила 39,4 тыс. руб.

В МБОУ «Обоянская СОШ №2» использовались только закупки у единственного поставщика, при планируемой начальной максимальной цены контракта 10809,2 закупки проведены на сумму 10745,2 (экономия бюджетных ассигнований составила 64,0 тыс. руб.)

В ходе проведения аудита в сфере закупок учреждений образования Обоянского района за 2023 год установлено, что закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляются заказчиком на основании части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 «Осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)».

Конкурентные способы определения поставщиков при закупках МБОУ «Обоянская СОШ №2» не использовались. Таким образом, отсутствует возможность снижение начальной (максимальной) цены контрактов, а соответственно возможность экономии бюджетных ассигнований.

**Мониторинг закупочных цен на продукты питания в муниципальных образовательных учреждениях**

В целях оценки эффективности закупок продуктов питания муниципальными образовательными учреждениями Обоянского района Курской области, Контрольно-счетным органом Обоянского района Курской области проведен выборочный сравнительный анализ цен по аналогичным продуктам питания в течение 2023 года, в результате которого выявлено следующее:

**МБОУ «Рудавская СОШ»**

МБОУ «Рудавская СОШ» осуществлялись закупки продуктов питания согласно договоров, счет-фактур и товарных накладных с следующими поставщиками:

- ИП «Дремин Н. И.»;

- ИП «Чесноков А. В.»

- ООО «Обояньхлеб+»;

- ООО «Вега».

**МБОУ «Обоянская СОШ №2»**

МБОУ «Обоянская СОШ №2» осуществлялись закупки продуктов питания согласно договоров, счет-фактур и товарных накладных с следующими поставщиками:

- ООО «Обояньхлеб+»;

- ИП Чесноков А. В.

**Сравнение закупочных цен на продукты питания образовательных учреждений Обоянского района в первом квартале 2023 года**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование продукции | Обоянская СОШ №2 | Рудавская СОШ | отклонение от максимальной цены, руб. |
| Цена за единцу, руб. | |
| Мясо свинины, кг. | 280,0 | 282,0 | 2,0 |
| Лук | 48,0 | 25,0 | 23,0 |
| Капуста | 20,0 | 30,0 | 10,0 |
| Филе Ц/Б | 300,0 | 268,0 | 32,0 |
| Картофель | 21,6 | 30,0 | 8,4 |
| Макаронные изделия | 48,0 | 47,0 | 1,0 |
| Сухофрукты | 156,0 | 120,0 | 1,3 |
| Мука пшеничная | 36,0 | 34,5 | 1,5 |
| Сахар песок | 66,0 | 68,0 | 2,0 |

Необходимо отметить, что несмотря на различные способы определения поставщика в двух образовательных учреждениях района, большинство позиций в аналогичный период времени имеют одинаковые закупочные цены.

В тоже время, анализируя закупки продуктов питания за первый квартал 2023 года можно увидеть, что по ряду продукции имеются существенные различия.

Поэтому образовательным учреждениям стоит уделить внимание ценовым различиям на аналогичные виды продукции. Это может свидетельствовать о колебаниях на рынке, а также о методах закупок и поставок.

Действующее законодательство в сфере закупок позволяет образовательным учреждениям закупать продукты питания у различных поставщиков.

Эти различия могут оказывать влияние на бюджет учреждений и их способность обеспечивать детей качественным и разнообразным питанием.

При анализе цен на продукты питания для образовательных учреждений становится очевидно, что различные поставщики предлагают разные цены за один и тот же товар.

Кроме различий в ценах, учреждения также имеют возможность выбирать ассортимент продуктов, предлагаемых различными поставщиками. Некоторые поставщики могут специализироваться на определенных категориях товаров, в то время как другие могут предлагать широкий выбор продуктов различных категорий.

В итоге, выбор поставщика продуктов питания для образовательных учреждений играет важную роль в обеспечении детей полноценным и разнообразным питанием. Различия в ценах и ассортименте предложений позволяют учреждениям выбирать оптимальные варианты, учитывая свои бюджетные возможности. Поэтому важно проводить анализ рынка, сравнивать условия различных поставщиков и принимать обоснованные решения для обеспечения высокого качества питания.

Контрольно-счетный орган Обоянского района Курской области полагает, что используемый образовательными учреждениями района способ закупок продуктов питания «у единственного поставщика» хотя и не противоречит действующему законодательству в сфере закупок, но накладывает ограничения на ассортимент и цену закупаемой продукции.

В тоже время, конкурентные способы закупок играют ключевую роль в оптимизации бюджетных расходов. Это позволит муниципальным учреждениям снижать затраты и повышать качество получаемых услуг и товаров, что особенно актуально в условиях ограниченности бюджетных ресурсов.

Существующая в муниципальном образовании структура подразделений, реализующих полномочия в рамках Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ не удовлетворяет потребностей образовательных учреждений в сфере организации закупок конкурентными способами.

Отдел закупок является структурным подразделением МКУ «Центр бюджетного учета» Обоянского района, договора на обслуживание образовательных учреждений в сфере закупок с МКУ «ЦБУ Обоянского района» не заключались.

**Выводы**

**1.** Объектами аудита в сфере закупок учреждений дошкольного образования Обоянского района за 2023 год являлись 2 муниципальных образовательных учреждения Обоянского района: МБОУ «Обоянская СОШ №2» и МБОУ «Рудавская СОШ».

**2.** Всего за 2023 год образовательными учреждениями подлежащими аудиту, осуществлено 4 закупки конкурентным способом, закупки осуществлялись в МБОУ «Рудавская ООШ». При планируемой начальной максимальной цене контракта в сумме 256,8 тыс. руб. стоимость закупок составила 217,4 тыс. руб. Экономия бюджетных ассигнований при использовании конкурентных способов закупок составила 39,4 тыс. руб.

В МБОУ «Обоянская СОШ №2» использовались только закупки у единственного поставщика, при планируемой начальной максимальной цены контракта 10809,2 закупки проведены на сумму 10745,2 (экономия бюджетных ассигнований составила 64,0 тыс. руб.)

**3.** В размещенных в ЕИС муниципальными образовательными учреждениями планах-графиках закупок отражены показатели планового периода на 2024 и 2025 годы, что соответствует п. 5 ст. 16 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

**4.** Контрольно-счетный орган Обоянского района Курской области полагает следующее:

**4.1.** Исходя из положений ст. 34 Бюджетного кодекса РФ, принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

**4.2.** Использование образовательными учреждениями Обоянского района Курской области способа определения поставщика на основании ст. 93 Федерального закона №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 «Осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)» не позволяет добиться снижения начальной (максимальной) цены контракта и соответственно экономности бюджетных ассигнований.

**5.** Существующая в муниципальном образовании структура подразделений, реализующих полномочия в рамках Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ, не удовлетворяет потребностей образовательных учреждений в сфере организации закупок конкурентными способами.

Исходя из вышеизложенного, в целях соблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного ст. 34 Бюджетного кодекса РФ, Контрольно-счетный орган Обоянского района Курской области **предлагает:**

Администрации Обоянского района Курской области:

- при осуществлении закупок муниципальными образовательными учреждениями муниципального района, использовать конкурентные формы определения поставщиков;

- рассмотреть возможность централизации закупок учреждениями образования;

- в целях повышения эффективности исполнения полномочий в рамках Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ, провести реорганизацию отдела закупок МКУ «ЦБУ Обоянского района».

Председатель Контрольно-счетного

органа Обоянского района Курской области С. Н. Шеверев